



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 532-02-02857/2/2020-03

Датум: 29. март 2022. године

Немањина 22-26

Београд

Одг. Д. / ММ
ПРЕДУЗЕЋЕ „УРБАНИЗАМ“
ПАНЧЕВО
БРОЈ: 05-246/2015-9/10
ДАТУМ: 12-04-2022

ЈП „Урбанизам“
Карађорђева бр. 4
26000 Панчево

Предмет: Одговор на захтев за издавање услова за потребе израде Плана генералне регулације целина 8 - Петрохемија, Азотара и Рафинерија нафте у Панчеву

Обавештавамо вас да је ово Министарство размотрило ваш захтев бр. 05-246/2015-7/2 од 23. марта 2022. године, за издавање услова за потребе израде Плана генералне регулације целина 8 - Петрохемија, Азотара и Рафинерија нафте у Панчеву.

У захтеву сте навели да је потребно издати нове услове, услед насталих измена у оквиру комплекса ХИП Петрохемија, у односу на услове које је Министарство заштите животне средине дало за потребе израде Плана генералне регулације целина 8 - Петрохемија, Азотара и Рафинерија у Панчеву, допис број: 532-02-02857/2020-03, од 26. августа 2020. године.

Уз Захтев сте приложили графичку и другу документацију пројекта полипропилен, као и посебан захтев за тумачење услова које је Министарство издало 26. августа 2020. године. У посебном захтеву сте даље навели да се код тумачења датих услова Министарства заштите животне средине, посебна пажња обрати на тачке (2) и (10) из дописа број: 532-02-02857/2020-03, од 26. августа 2020. године.

Сходно свему претходно наведеном, указујемо да Министарство остаје при условима издатим дописом број: 532-02-02857/2020-03, од 26. августа 2020. године, а у вези захтеваног тумачења услова које је овај надлежни орган дао у горе наведеном допису наводимо:

- У тачки 2. овај надлежни орган је дао услов, цит.: „Потребно је забранити изградњу нових индустријских постројења, односно комплекса, са опасним материјама (осим модификација постојећих постројења), на простору од 186 метара од означене локације најгорег могућег сценарија комплекса Петрохемија у Панчеву, као и 190 метара од означене локације најгорег могућег сценарија комплекса Рафинерија нафте у Панчеву, услед идентификоване опасности од „домино ефеката“ хемијског удеса, тј. преношења удеса са једног севесо комплекса на други;”
- Тумачење: Одредбе ове тачке се не односе на изградњу унутар граница комплекса „ХИП Петрохемије“, од стране „ХИП Петрохемије“. Приликом утврђивања мера у овој тачци, надлежни орган је користио оне границе комплекса које су оператери представили у својим Извештајима о безбедности. С обзиром да се не планира изградња новог севесо комплекса у зони датих ефеката хемијских удеса, већ промене (изградња нових производних и складишних капацитета за опасне материје) на постојећем севесо комплексу, ова тачка за конкретни случај није применљива. Битно је напоменути да инвеститор мора да размотри на који начин ће предвиђене промене на

комплексу и одабир локације нових складишних и процесних постројења утицати на зоне ефеката хемијских удеса, посебно из угла преношења удеса са једног севесо комплекса на други, према суседним комплексима, као и на који начин ће одабир локација нових складишних и производних капацитета утицати на свеукупно повећање ризика и последица од хемијског удеса. Сходно наведеном, а увидом у достављене прилоге захтева, надлежни орган сматра да одабир локације за изградњу нових резервоара на локацији „ХИП Петрохемије“, означене са „L3“, у непосредној близини границе комплекса „Азотаре“, представља значајно повећање ризика од преношења удеса са једног севесо комплекса на други и у директној је супротности са условом под р.бр. 10. Надлежни орган сматра да је локација за изградњу нових резервоара на локацији „ХИП Петрохемије“, означене са „L13“, прихватљива локација за овакву врсту складишних резервоара и није у супротности са условом под р.бр. 10. Управо на овај начин оператер мора да размотри, моделирањем ефеката хемијских удеса, те анализом последица тих удеса, сваку појединачну планирану локацију за изградњу нових складишних и производних капацитета. Моделирање ефеката хемијских удеса и анализу последица истих, оператера мора да изврши сходно усвојеним процедурама Система управљања безбедношћу, како су наведене у Извештају о безбедности на који је исходовао Решење о сагласности.

- У тачки 9. овај надлежни орган је дао услов, цит.: „Сходно ставу 5, чл. 60а Закона о заштити животне средине, оператер је дужан да: у случају модификације процеса рада, промене природе или количине опасне материје или других промена, које могу утицати на опасност од настанка хемијског удеса, изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави Министарству измењена документа пре увођења тих промена; у случају да се измене односе на модификацију постројења или складишта, изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави Министарству измењена документа, пре спровођења тих модификација.”

- Тумачење: У складу са Законом о заштити животне средине, поглавље 3.2. Заштита од хемијског удеса („Службени гласник РС”, бр. 135/04, 36/09, 72/09 - други закон, 43/11-УС и 14/16, 76/18, 95/18-др. закон и 95/18-др. закон), оператер ХИП Петрохемија а.д. Панчево је израдио документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс ХИП Петрохемија Панчево у Панчеву, Спољностарчевачка 82, 26000 Панчево, у складу са Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС”, број 41/10).

На Извештај о безбедности и План заштите од удеса оператер је исходовао Решење о сагласности, број: 532-02-00132/10/2012-02 од 16. новембра 2017. године, за комплекс ХИП Петрохемија Панчево. У наведеним документима оператер је проценио да је ризик од удеса на комплексу ХИП Петрохемија Панчево велики, али да се ризиком може управљати, с обзиром да је процењена мала вероватноћа настанка удеса и да је ризик прихватљив.

На основу члана 60а став 5. Закона о заштити животне средине, у случају модификације процеса рада, промене природе или количине опасне материје или других промена, које могу утицати на опасност од настанка хемијског удеса, оператер мора одмах да изврши промене у Извештају о безбедности и Плану заштите од удеса и достави их Министарству, а у случају да се измене односе на модификацију постројења или складишта, пре спровођења тих модификација. Сходно наведеном, оператер мора да, између осталог, у току

планирања промена на комплексу, у овом случају изградње нове фабрике, изврши адекватну идентификацију опасности и критичних тачака, анализу последица од хемијског удеса и процену ризика, у складу са Правилником о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса и Прилогом 1 и Прилогом 2, наведеног Правилника, који детаљно прописују садржину предметних докумената.

Због модификације процеса рада на постројењу Етилен у оквиру комплекса ХИП Петрохемија Панчево, а на основу члана 60а, Закона о заштити животне средине, као и на основу претходно наведеног Решења о сагласности на документа Извештај о безбедности и План заштите од удеса за предметни комплекс, оператер ХИП Петрохемија а.д. Панчево је дана 22. јуна 2020. године, надлежном органу доставио захтев за добијање сагласности и документа ажурирани Извештај о безбедности и План заштите од удеса за комплекс ХИП Петрохемија Панчево, Спољностарчевачка 82, 26000 Панчево, број: 532-02-02339/2020-03 и исходовали Решење о сагласности 14. фебруара 2022. године.

- У тачки 10. овај надлежни орган је дао услов, цит.: „Сходно процењеним последицама удеса на обухвату овог просторног плана, могућности ескалације удеса са једног комплекса на други („домино ефеката“), великом броју и великим количинама опасних материја на комплексима, близини насељених места, као и близини међународног речног коридора реке Дунав, потребно је забранити било какве промене на комплексима Азотаре, Петрохемије и Рафинерије нафте у Панчеву, које ће повећати или ризик или последице хемијских удеса.”
- Тумачење: Са аспекта заштите од хемијског удеса овај услов не представља директну сметњу изради и усвајању ПГР-а и ПДР-а, али обавезује оператера (инвеститора), да поступи у складу са прописима из области заштите од хемијског удеса и да своју инвестицију планира тако, да она не повећава ризик или последице у случају хемијског удеса у односу на постојеће стање. Напомињемо да је у Извештају о безбедности на који је оператер исходовао Решење о сагласности, ризик оцењен као „ВЕЛИКИ РИЗИК“, а последице као „ВЕЛИКЕ“. Начин утврђивања ризика и последица је утврђен Правилником о садржају Политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса, као и у релевантним процедурама Система управљања безбедношћу оператера.

За додатне информације, као и даљу сарадњу можете се обратити овом органу, на адресу: Министарство заштите животне средине, Сектор за управљање животном средином, Одсек за заштиту од великог хемијског удеса, Омладинских бригада 1, 11070 Нови Београд.


РЕПУБЛИКА
ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР
Александар Дујановић
по решењу о овлашћењу бр.
021-01-13/1/21-09

од 22.07.2021. године

Доставити:

- Наслову
- Архиви

